



Reykjavík 28.03.201

**Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjuskatt, nr. 90/2003, með síðari breytingum (frádráttur vegna kolefnisjöfnunar), 497. mál**

Hinn 21. janúar sl. lögðu Ari Trausti Guðmundsson, 5. þingmaður Suðurkjördæmis, og sex aðrir þingmenn fram á Alþingi frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjuskatt, nr. 90/2003, með síðari breytingum. Frumvarpinu var vísað til efnahags- og viðskiptanefndar hinn 28. febrúar sl. að fyrstu umræðu lokinni. Hinn 11. mars sl. setti nefndin frumvarpið í umsagnarferli en frestur til að skila umsögnum var veittur til og með 29. mars 2019.

Með frumvarpinu er lagt til að nýrri frádráttarheimild verði bætt við lög um tekjuskatt, nr. 90/2003. Verði frumvarpið samþykkt óbreytt verður kveðið á um það í 31. gr. laganna að heimilt sé að draga framlög til aðgerða sem gagnast kolefnisjöfnun að tilteknu hámarki frá tekjuskatti við gerð framtals þess árs þegar framlögin eru innt af hendi.

Í 1. gr. frumvarpsins eru talin upp framlög sem þannig verða frádráttarbær og eru þau eftirfarandi:

- Framlög til aðgerða í rekstri til kolefnisjöfnunar,
- fjárframlög til skógræktar,
- fjárframlög til uppgræðslustarfa, og
- fjárframlög til endurheimtar votlendis.

Í frumvarpsgreininni er tekið fram að fjárframlög til sjóða, sjálfseignarstofnana og samtaka sem vinna að kolefnisjöfnun falli undir frádráttarheimildina en einnig, verklegar framkvæmdir sem fyrirtæki taka að sér í samvinnu við sjóði, sjálfseignarstofnanir og samtök og taka ekki greiðslu fyrir. Þá er efnislega tekið fram að framkvæmdakostnaður, svo sem fæði og ferðir, þegar um er að ræða sjálfbóðaliðastörf starfsmanna fyrirtækis til kolefnisjöfnunar teljist til rekstrarkostnaðar í skilningi ákvæða greinarinnar.

Skilningur SAF – samtaka ferðaþjónustunnar er að frumvarpinu sé ætlað að hvetja atvinnurekstraraðila til þátttöku í loftslagsaðgerðum. Að mati samtakanna er markmiðið virðingarvert. Þá er að mati SAF jákvætt að sú leið sé farin í frumvarpinu að stuðla að aðgerðum með efnahagslegum hvötum. Líklegt verður að telja að góður árangur í loftslagsmálum og jafnvel kolefnishlutleysi geti gagnast ferðaþjónustufyrirtækjum við markaðssetningu.

Þrátt fyrir framangreint vilja SAF velja upp tveimur atriðum í tengslum við efni frumvarpsins.

Í 1. gr. er lagt til að nýjum efnisgreinum verði bætt við 31. gr. tekjuskattslaga. Ef horft er til uppbyggingar laganna innihalda ákvæða II. kafla laganna tilgreiningu á þeim tekjum sem falla undir gildissvið laganna. Tේða 31. gr. er hins vegar að finna í III. kafla þar sem kveðið er á um frádrátt frá tekjunum við afmörkun tekjuskattsstofns. Í ljósi laga áskilnaðarreglu stjórnarskrár er afar brýnt að skattstofninn megi leiða af ákvæðum tekjuskattslaga með sem skýrustum hætti. Orðalag efnisákvæða 1. gr. er hins vegar í mörgu tilliti nokkuð opið. Þegar svo háttar til skapast hætta á vafamálum sem tímafrekt og kostnaðarsamt getur reynst að greiða úr bæði frá sjónarhóli stjórnvalda og atvinnulífs. Undir slíkum kringumstæðum er hætt við að fyrirtæki leggi einfaldlega ekki í að sækjast eftir þeim ívilnununum sem standa til boða.

Skilningur SAF er að skilgreiningar á frádráttarbærum framlögum í frumvarpinu beinist að mestu leyti út á við í þeim skilningi að framlögin snúa ekki beinlínis að hefðbundnum rekstrarþáttum fyrirtækja. Að mati SAF væri skilvirkara og mun líklegra til árangurs að hvetja fyrirtæki til loftslagsaðgerða með efnahagslegum hvötum sem beinast beinlínis að þáttum í rekstri þeirra. Þegar að slíkum þáttum kemur geta fyrirtæki nýtt þekkingu sem oft er þegar til staðar innan þeirra. Slíka þekkingu yrði þá jafnframt unnt að nýta í ljósi hagsmuna af nýsköpun og framþróun í rekstri. Ef efnahagslegum hvötum yrði þannig beint inná við í rekstri fyrirtækjanna yrði mun líklegra að hagsmunir þeirra af loftslagsaðgerðum yrðu varanlegri en ella. Með því móti væri betur unnt að láta hagsmuni samfélagsins í loftslagsmálum og efnahags- og samkeppnishagsmunir fyrirtækjanna fara saman. Þannig mætti t.d. hugsa sér að heimilaður yrði aukinn frádráttur rekstrarkostnaðar sem beinlínis tengist því að kolefnishlutlausar aðferðir séu teknar upp í stað kolefnisfrekra og heimilt yrði að fyrna hratt kaup á kolefnishlutlausum rekstrarfjármunum.

Virðingarfyllst,

f.h. SAF – Samtaka ferðaþjónustunnar



Benedikt S. Benediktsson