

Samgöngu- og sveitastjórnaráðuneytið  
Samgöngu- og fjarskiptamál  
Sölvhóls götu 7  
101 Reykjavík  
[srn@srn.is](mailto:srn@srn.is)



Reykjavík, 14. ágúst 2020

## **Efni: Áform um frumvarp til laga um breytingu á lögum um farþegaflutninga og farmflutninga á landi nr. 28/2017.**

Vísað er til tilkynningar í samráðsgátt stjórnvalda frá 30. júlí sl. þar sem greint er frá áformum um að gera breytingar á lögum um farþegaflutninga og farmflutninga á landi nr. 28/2017.

Samtök ferðapjónustunnar – SAF hafa farið yfir áformaskjalið og mat áhrifum sem birt var á samráðsgáttinni. Fyrirhugaðar breytingar snúi að tveimur atriðum. Fyrri breytingin snýr að breytingu á fyrirkomulagi fargjalda í almenningssamgönum en seinni breytingin snýr að skilyrðum um fjárhagsstöðu ferðapjónustuleyfis skv. 10. gr. laganna. Umsögn SAF mun eingöngu snúa að síðari breytingunni.

### **Afnema almenna rekstrarleyfið til að öðlast ferðapjónustuleyfi**

Breytingin sem boðuð er í áformaskjalinu er ætlað að afnema skilyrði þess að hafa almennt rekstrarleyfi skv. 4. gr. til að fá ferðapjónustuleyfi. Þetta á eingöngu við þau fyrirtæki sem stunda farþegaflutninga í tengslum við ferðapjónustu sem rúma færri en níu farþega. Þau fá þá útgefið sérstakt leyfi af Samgöngustofu sem nefnist ferðapjónustuleyfi. Til þess að fá fyrrgreint ferðapjónustuleyfi þá þarf fyrirtækið að hafa rekstrarleyfi annaðhvort sem ferðaskipuleggjandi eða ferðaskrifstofa. Í núgildandi lögum er einnig gert ráð fyrir að fyrirtækið hafi almennt rekstrarleyfi skv. 4. gr. Breytingunum er ætlað að afnema þetta almenna rekstrarleyfi til að fá ferðapjónustuleyfi.

Með ofangreindan skilning í huga fagnar SAF þessari einföldun, einfaldara regluverk er gott ef það kemur ekki niður á góðu eftirliti. Gott eftirlit þarf að tryggja að fyrirtæki sem starfa í fólksflutningum fylgi íslenskum lögum og tryggi gott vinnuumhverfi sem tryggja réttindi launþega hér á landi til að tryggja heilbrigða samkeppni í ferðapjónustu. Það að einfalda regluverk má ekki vera til þess að fyrirtæki sem hafa litla sem enga tengingu hér á landi geti starfað hér á landi grundvelli Evrópureglna en svo greitt sínu starfsfólki lægri laun en lágmarkslaun og verið með lægri kröfur en fyrirtæki með íslenska kennitölu og starfsstöð hér á landi.

Auk framangreindra atriða leggja SAF áherslu á að eftirfarandi punktar verði hafðir í huga við gerð lagabreytinganna:

- Tryggja þarf að ökutæki fyrir 9 farþega og færri, á erlendum númerum og í eigu erlendra aðila geti ekki fallið undir heimild til að fá ferðapjónustuleyfi
- Tryggja þarf að ökumenn ökutækja með ferðapjónustuleyfi hafi aukin ökuréttindi eftir því sem við á
- Aðilar með umfangsmikla starfsemi ökutækja með ferðapjónustuleyfi, umfram ákveðinn lágmarksfjölda þurfa að gangast undir sömu skilyrði og gilda fyrir almennt rekstrarleyfi hópbifreiða

Í áformaskjalinu kemur fram að gert sé ráð fyrir að fjárhagsskilyrði ferðapjónustuaðila verði tilgreind í 11. gr. reglugerðar um leyfi til að stunda farþegaflutninga og farmflutninga á landi nr. 474/2017 líkt og gert er í 5. gr. reglugerðarinnar varðandi almennu rekstrarleyfin. Fjárhagsskilyrðin yrðu þá væntanlega eingöngu að leyfishafi sé fjár síns ráðandi, sbr. II. kafla laga nr. 134/2001. Mikilvægt er að halda því til haga að aðilar sem hafa almennt rekstrarleyfi til fólksflutninga geti nýtt það leyfi til að fá ferðapjónustuleyfi á ökutæki sem undir skilyrðin falla.

### Óskað er eftir samráði

SAF fagna einföldun en vilja hins vegar að gerðar verði sanngjarnar kröfur til ferðapjónustunnar. Með kröfum er einnig gert ráð fyrir að sanngjarn og eðlilegt eftirlit verði áfram með greininni enda mun það hjálpa greininni til langs tíma. Útgáfa margra leyfa sem geta kostað aukin gjöld fyrir fyrirtækin er ekki það sama og gott og sanngjarnt eftirlit.

Samtökin vilja taka fram að vinna við boðaða lagasetningu verður að fara fram í góðu og öflugum samstarfi við SAF og alla þá hagsmunaaðila sem undir lögin falla.

Að lokum vilja SAF undirstrika mikilvægi samtals milli eftirlitsaðila. Stofnanir sem fara með eftirlit verða að eiga gott samstarf um framkvæmd eftirlits og möguleg viðurlög.

Samtökin áskilja sér rétt að koma með frekari ábendingar á síðari stigum.

Virðingarfyllst,

f.h. SAF – Samtaka ferðapjónustunnar



Gunnar Valur Sveinsson